Moito lavoro per il Parlamento, ostruzionismo permettendo

Sull'antiterrorismo il voto di fiducia?

Il Parlamento che funziona a fatica, un governo che ricorre con frequenza allo strumento del decreto-legge, gruppi parlamentari che si avvolgono pressoché sistematicamente del ostidio ostruzionismo per impedire la decretite-legge provvisori in leggi definitive. Luigi dall'Aversee casuale, l'acutisi di questi tre fenomeni è l'inevitabile effetto del loro reciproco condizionamento, frutto, a sua volta, di un malessere più generale e di una crisi più profonda del resto sotto gli occhi di tutti.

Spezzare le spirali che portano lo stato «all'impasse» sempre difficile, spesso disperata. Da quale parte cominciare, allorché ogni tassello risulta squilibrato? Ci vorrebbero riforme organiche sul piano istituzionale, ci vorrebbe un nuovo costume politico di tutti, specie di obiettivi non raggiungibili a breve scadenza. Per intanto, bisognerebbe puntare almeno su di un opportuno adeguamento dei regolamenti parlamentari, specialmente per quanto riguarda la Camera dei deputati, la più sofferente sotto il profilo funzionale.

Una cosa è certa: fino a quando non si sarà trovato il modo di ridare al Parlamento una capacità operativa, meno asfittica dell'attuale, il governo, per fronteggiare in qualche modo i gravissimi problemi che ci travagliano, si vedrà costretto a insistere nella decretazione d'urgenza. Prospettiva tutt'altro che piacevole per le stesse governo, chiamate ogni volta a fare i conti con i rischi politici e giuridici, insiti in un meccanismo le cui sorti vengono poi immediatamente giocate nell'arco di due mesi, attraverso la reiterazione. Una lotta contro il tempo, legata alla necessità che il decreto sia convertito in legge da parte del Parlamento non oltre i termini stabiliti dalla pubblicazione, pena la completa inefficacia passata e futura.

Ma come mettersi al riparo da questo gioco sottile contro il tempo, soprattutto quando l'ostruzionismo delle minoranze più ostinate si manifesta in forme massicce? Gli stessi regolamenti parlamentari consentono al governo un solo antidoto: porre sul tesio labbro del provvedimento portato all'approvazione della Camera la questione di fiducia, trovando così di netto sia le dichiarazioni di voto, sia le votazioni aventi a oggetto ogni singolo emendamento.

Evidentemente, di un simile antidoto non si può fare un uso troppo facile, sia perché non svuotare la dialettica dei dibattiti parlamentari riducendola a un giudizio globale dal contenuto esclusivamente politico, sia perché non esasperare il pericolo di veder cadere un governo di prevalenza dei voti negativi non soltanto il decreto-legge, ma anche la compagine governativa.

Saranno l'importanza che il governo riconnette alle materia oggetto dei provvedimenti da convertire, la gravità della situazione affrontata, la difficoltà nell'elaborare soluzioni normative propugnate, a suggerire il ricorso al voto di fiducia, tipico ancora di estremo salvataggio. Tutte circostanze che per il principale decreto in via di conversione — quello datato 15 dicembre 1979 e intitolato «misure urgenti per la difesa dell'ordine democratico e della sicurezza pubblica» — il governo, pur avendone ottenuta abbastanza agevolmente l'approvazione da parte del Senato, dovrà quasi certamente affrontare alla questione di fiducia nel momento culminante della discussione in seno alla Camera dei deputati, stante il numero imponente degli emendamenti presentati, quelli e il deciso intento di battersi a fondo proclamato dai loro presentatori.

Due autorevoli prese di posizione sono negli ultimissimi giorni, ress più forte la carta del voto di fiducia e, quindi, più probabile la sua utilizzazione. Il presidente del gruppo dei deputati comunisti, onorevole Di Giulio, ha testualmente affermato: «Il governo, per combattere l'ostruzionismo alle misure antiterrorismo, porrà la fiducia, lo non troverei nè ragioni di scandalo nè di critica». «Ti può pensare a un'approvazione del decreto in tempo utile». Dal canto suo, un esperto del calibro di Aldo Sandulli, già presidente della Corte Costituzionale, ha ancor più perentoriamente dichiarato: «Il governo non potrà uscire dall'impasse se non ponendo sulla legge per il terrorismo la questione di fiducia».

Tutto semplificato, dunque, ed ecco finale pratica mente scontato? Una risposta in tal senso sarebbe, tuttavia prematura quanto avventata: dal 28 gennaio, data fissata per la relazione in aula, al 5 febbraio, ultimo giorno utile per la conversione, non mancherà certo lo spazio per gli interventi, le complicazioni e le incertezze. Potrebbe addirittura ipotizzarsi che qualche emendamento concordato tra le forze politiche favorevoli in linea di massima alla conversione comportasse un sia pur rapido riesame del testo. In una parola, sono in agguato tutti quei pericoli, certi del mestiere, che di riassumono nelle incognite della politica e della tecnica parlamentare.

Ma questa volta, c'è un fattore di complicazione in più: il governo, congiuntamente al decreto-legge della cui conversione tanto si discute, ha approvato e presentato al Parlamento un disegno di legge, intitolato «misure per la lotta alla criminalità terroristica e eversiva», che dovrebbe completare il tetaio costituito dal primo.

Fin qui, i due testi hanno un procedito di pari passo. Il Senato ha approvato entrambi, prevli talumi emendamenti, nella seduta dell'11 gennaio, e il 16 gennaio la Commissione giustizia della Camera dei deputati ne ha iniziato l'esame congiunto in sede consultiva. Anche per il disegno di legge, i gruppi parlamentari avrebbero già fatto sapere il loro orientamento migliali di emendamenti.

E' agevole comprendere come l'abbinamento moltiplichi le difficoltà di cui si è soltanto perché tutte vieneo a essere oggetto testi, relazioni, emendamenti, discussione, votazioni, ma più ancora perché la questione di fiducia posta nel confronto del disegno di legge non avrebbe la stessa incidenza semplificante che è in grado di esercitare nei confronti della conversione del decreto-legge.

La differenza è presto detta: il provvedimento di conversione consta di un unico articolo (che dice, appunto, «il decreto-legge tale e tale, cioè dichiarazioni di voto e votazione sono concentrabili in un'unica seduta. Invece, il disegno di legge (che tratta peraltro di 21 articoli) deve, comunque, essere votato articolo per articolo e, successivamente, emendamento per emendamento, previe le votazioni degli articoli aggiuntivi.

Una scelta, politica non meno che tecnica, è imposta: o tenere abbinati i due testi, con il rischio che il secondo (quello più importante del primo, oppure dare la precedenza al disegno legge del decreto-legge, lasciando che il disegno di legge, per il quale non è necessaria una decadenza automatica, proseguisa con ritmo meno affannato.

Giovanni Conso

Dopo l'attentato alla caserma Digos

ROMA — Non desterano preoccupazione le condizioni del tre agenti della Digos rimasti feriti, insieme ad altri sedici, nell'attentato contro la caserma Massaua compiuto sabato.

Lorenzo Majorano, di 25 anni, e Francesco Serafini, di 55, saranno dimessi alla fine della settimana. Per Gabriele Massimo, di 20 anni, che ha subito ferite agli occhi, saranno necessari ulteriori controlli e accertamenti.

La Digos è riuscita a ritracciare l'auto che aveva testimoni avevano visto allontanarsi da via Nomentana, subito dopo l'esplosione. A bordo vi erano due fidanzati, che hanno detto di essere stati quella sera, per paura di nuove deflagrazioni.

Oggi Giannini spiegherà perché non gli piace l'Italia

Il ministro risponderà alla Camera alle interrogazioni sulla sua intervista - Domani, i deputati discuteranno la riforma dell'editoria
Da mercoledì dibattito-fiume sulle nuove norme contro il terrorismo

ROMA — Una settimana difficile per il Parlamento, stretto fra la minaccia persistente dell'ostruzionismo radicale, la pioggia dei decreti-legge, di cui ancora ieri si lamentava il presidente di Montecitorio, on. Nilde Jotti, e il male ormai cronico dell'assenteismo, che ha consigliato di sospendere la seduta «scuta». La Camera, più che il Senato, si trova in difficoltà. Da Palazzo Madama dovrà questa settimana approvare, per la prima volta in trent'anni, un progetto di riforma dell'università già approvato, sia pure con cri, che è riserve dall'altro ramo del Parlamento.

La maggior parte dei partiti si dichiara favorevole al disegno di legge Bogia Valitti, sia pure con richiesta di modificazioni e emendamenti. Dovranno un «sottocomitato», in cui sono rappresentati tutti i gruppi, sia pure in trent'anni, un progetto di riforma dell'università già approvato, sia pure con cri, che è riserve dall'altro ramo del Parlamento.

La maggior parte dei partiti si dichiara favorevole al disegno di legge Bogia Valitti, sia pure con richiesta di modificazioni e emendamenti. Dovranno un «sottocomitato», in cui sono rappresentati tutti i gruppi, sia pure in trent'anni, un progetto di riforma dell'università già approvato, sia pure con cri, che è riserve dall'altro ramo del Parlamento.

Il ministro risponderà alla Camera alle interrogazioni sulla sua intervista - Domani, i deputati discuteranno la riforma dell'editoria

Da mercoledì dibattito-fiume sulle nuove norme contro il terrorismo

ROMA — Una settimana difficile per il Parlamento, stretto fra la minaccia persistente dell'ostruzionismo radicale, la pioggia dei decreti-legge, di cui ancora ieri si lamentava il presidente di Montecitorio, on. Nilde Jotti, e il male ormai cronico dell'assenteismo, che ha consigliato di sospendere la seduta «scuta». La Camera, più che il Senato, si trova in difficoltà. Da Palazzo Madama dovrà questa settimana approvare, per la prima volta in trent'anni, un progetto di riforma dell'università già approvato, sia pure con cri, che è riserve dall'altro ramo del Parlamento.

La maggior parte dei partiti si dichiara favorevole al disegno di legge Bogia Valitti, sia pure con richiesta di modificazioni e emendamenti. Dovranno un «sottocomitato», in cui sono rappresentati tutti i gruppi, sia pure in trent'anni, un progetto di riforma dell'università già approvato, sia pure con cri, che è riserve dall'altro ramo del Parlamento.

Deve rispondere alla Confindustriae

Sindacato diviso sulla scala mobile

ROMA — E' attesa nella giornata di oggi la lettera che i sindacati invieranno alla Confindustria sul problema dell'automatismo e sch contingenza sulla scala mobile. Si tratta, in sostanza, della risposta che la federazione unitaria Cgil, Cisl, Uil dirà al documento degli imprenditori, emanato il 12 gennaio scorso, che propone, tra l'altro, un nuovo modello di scala mobile. La lettera non dovrebbe contenere elementi di novità rispetto alle posizioni già espresse: il sindacato ribadirà il suo «no» secco a qualsiasi modifica del meccanismi della contingenza, al fine di rallentare la corsa dell'inflazione e di ridurre ai rincari percepiti.

Si diceva del contrasti. Il testo della lettera da mandare alla Confindustria doveva essere discusso in una riunione a sette, già convocata per la prima mattinata di questa settimana. Ma all'ultimo momento, è saltato tutto a causa, pare, della composizione Uil che ha creduto che Cgil e Cisl avessero stabilito un accordo e non hanno fatto una proposta. «La nostra bozza di lettera — ha precisato Giorgio Benvenuto, Uil — è già pronta e quindi non c'è problema. Se la Uil non la condivide ce lo dica. L'ulteriore riunione comunque dovrebbe tenersi — aggiunge — per evitare che «qualsiasi incomprensione».

Al fondo di tutto rimane, però, il problema di come affrontare il nodo della scala mobile. All'interno di ciascuna delle tre confederazioni, infatti, esistono posizioni differenziate e anche contrastanti. Ci sono, ad esempio, coloro che vogliono mantenere il meccanismo così come è stato concepito e coloro che vogliono modificarlo. Ci sono, infine, coloro che vogliono abolirlo. Ma, come si diceva, la tendenza: chi non vuole assolutamente affrontare l'argomento e chi sembra non più disponibile a aprire una trattativa in cambio, magari, di concessioni in materia fiscale e di iniziative tese a favorire l'occupazione. Una posizione, quest'ultima, che è stata espressa anche ieri dal segretario della Cgil Lama, il quale ha detto che «la trattativa va condotta in modo serio e approfondito, e non può essere ridotta a un semplice scambio tra la scala mobile e la fiscalizzazione degli oneri sociali».

**Lama ha anche aggiunto che «la questione della scala mobile va affrontata nel quadro di una politica di sviluppo e di occupazione